**Государственный надзор.**

Обобщение и анализ правоприменительной практики отделом экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский

при осуществления государственного экологического контроля (надзора) по состоянию на 23 июня 2022 года.

Реестр объектов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и осуществляющих начисление платы за негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрированных на территории муниципального района Сергиевский по состоянию на 01.01.2022г. включает в себя 414 объектов. На исполнение переданных полномочий по осуществлению государственного надзора в сфере охраны окружающей среды было выделено из областного бюджета (субвенции) в 2022 году 640,820 тысяч рублей. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

К объектам контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год не был согласован Волжской межрайонной природоохранной прокуратурой. Всего за 2022 год была проведена 1 внеплановая, документарная проверка по обращению граждан. По итогам проверки составлен акт проверки. Материалы проверки переданы в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области для принятия мер административного воздействия по выявленным нарушениям требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки отменены до 31.12.2022 года.

В течение первого полугодия 2022 года проведено 3 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом предусмотренных ст. 8.3. п. 1 части 1 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства.

За первое полугодие 2022 года всего было выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства на основании с п.п. 1 ч.1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику требований природоохранного законодательства проведено 5 профилактических визитов на объекты регионального экологического надзора.

**Статья 8.21 КоАП РФ. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ****Административное********правонарушение**** | ****Требования законодательства********(наименование закона, статьи)**** | ****Действия/бездействие********природопользователя,********являющиеся нарушением**** |
| ****Статья 8.21 п.1****  выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | п. 5 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух |
| **Статья 8.21 п.2**  Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | п.1 ст.16 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ, пункты 8, 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | несоблюдение нормативов качества атмосферного воздуха |
| ст. 30 п.1 абз. 7, ст. 25 (п. 1) закона от 04.05.99. № 96-ФЗ, п.9 постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» | отсутствие первичного учета состава и количества выбросов ЗВ в атмосферный воздух (не ведение статистической отчетности 2-ТП (воздух); форм ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3) |
| отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов ЗВ в воздух и отсутствия ответственного должностного лица |
| не проведение мероприятий по уменьшению выбросов ЗВ в воздух |
| п. 3 ст. 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ | невыполнение мероприятий по уменьшению выбросов в атмосферный воздух при получении прогнозов НМУ юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух |
| абз. 10 п.1 ст. 30 Закона от 04.05.99. № 96-ФЗ | не обеспечение своевременного вывоза загрязняющих атмосферный воздух отходов с территории предприятия |
| п.1 ст.21 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ и п. 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах вы­бро­сов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | не проведение государственного учета количества, состава выбросов в атмосферный воздух |
| абз. 5 ст. 30 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | не проведение мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов |

**Статья 8.1 КоАП РФ. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,**  **(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие экологической подготовки у руководителя организации или специалиста, ответственного за принятие решений оказывающих или способных оказать негативное воздействие на окружающую среду | Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п.1 ст. 73 | Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. |
| Эксплуатация хозяйственных объектов без контроля за загрязнением окружающей среды. | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 38 | Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды. |
| Осуществление хозяйственной деятельности и эксплуатации объектов без проведения производственного экологического контроля | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 67 | Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. |
| Отсутствие должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и проведение производственного экологического контроля | Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 67 | Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль. |

**Законодательство в сфере охраны водных объектов**

**Статья 7.6 КоАП РФ. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий**

**Статья 8.13 КоАП РФ. Нарушение правил охраны водных объектов**

**Статья 8.14 КоАП РФ. Нарушение правил водопользования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Административное правонарушение** | **Требования законодательства (наименования закона, статьи)** | **Признаки**  **правонарушения** |
| **Ст.7.6 КоАП РФ**  Пользование водным объектом без разрешения(лицензии), без заключенного договора, либо с нарушением условии, предусмотренных разрешением (лицензией) или договором. | Статьи 9, 11 Водного Кодекса РФ, Приказ МПР РФ от 29.11.2007 № 311 | Отсутствие действующей лицензии, отсутствие договора водопользования, решения о предоставлении водного объекта в пользование.  Нарушение условий водопользования, установленных в решении или договоре. |
| **п. 4 ст. 8.13 КоАП РФ**  Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | Статьи 11, 39, 44, 55, 56, 60, ч.16 ст. 65 Водного кодекса РФ; статьи 23, 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ | Установление превышений утвержденных нормативов допустимых сбросов, несоблюдение технологических регламентов эксплуатации очистных сооружении. Несанкционированный сброс. Доказательной базой служат данные лабораторных исследовании проведенные в соответствии с программой. |
| **п.1 ст.8.14 КоАП РФ**  Нарушение правил водопользования | Глава 5, 6 Водного кодекса РФ по статьям входящим в компетенцию | Невыполнение условий договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. |

С введением в действие  Федерального закона от 21.07.2014 г. N 219-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" у хозяйствующих субъектов появляется новая обязанность - постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Объекты, оказывающие НВОС, при постановке на государственный учет будут внесены в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, и для них будет определена соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определит требования к природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Государственный учет объектов, оказывающих НВОС, включает в себя (п.2 ст.69 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ):

- государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством РФ в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст.8.46 КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 5 000 до 20 000 руб.;

- на юридических лиц - от 30 000 до 100 000 руб.

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное ст.8.46 КоАП РФ, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.